



SZERENC S VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK JEGYZŐJE

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: jegyzo@szerencs.hu • www.szerencs.hu

ELŐTERJESZTÉS

Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. november 28-i munkaterv szerinti ülésére

Az előterjesztés címe: Jegyzői beszámoló a polgármesteri hivatal munkájáról

Előterjesztő: dr. Béni Gyula jegyző

Előterjesztés tárgya: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81.§ szerinti beszámolási kötelezettség teljesítése

Tartalom:

1. előterjesztés
2. határozati javaslat

Tárgyalás módja: nyilvános

Döntéshozatal módja: határozat

Véleményezésre megkapta: Jogi és Ügyrendi Bizottság, Pénzügyi Bizottság



SZERENC S VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK JEGYZŐJE

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: jegyzo@szerencs.hu • www.szerencs.hu

Szám: JZI/148/2024

Tisztelt Képviselő-testület!

Rendhagyó beszámolót olvashatnak jelen előterjesztésben. Sajátos helyzetben van ugyanis az előterjesztő. Mindenki előtt ismert, hogy a jegyzői feladatokat korábban, és elvileg még idén november 29-ig ellátó személy munkavégzés alóli mentesítéssel tölti lemondási idejét. Tőle tehát már nem kérhető, hogy számoljon be idei munkájáról.

Jómagam a főispán kijelölése alapján látom el a jegyzői feladatokat Szerencsen, 2024. október. 2. napjától. Nehéz úgy egy szervezet éves munkáját bemutatni, hogy pusztán két hónapot volt szerencsém abból kivenni a részem. Persze már ez a két hónap is tartalmas volt.

Mivel azonban a Képviselő-testület is új, és a jogszabály (Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81.§ (1) f) pontja) is kötelezi a jegyzőt évenkénti beszámolóra, úgy véltük, nem vehető le e téma a napirendről.

Nem volna korrekt azonban egész éves munkát bemutatni, két hónapos ténykedést követően.

Ezért lesz rendhagyó a beszámoló: hiszen azt tudom bemutatni, amit ebben a két hónapban tapasztaltam, és azok alapján felvázolni a teendőket.

Ha egy mondatban kellene összefoglalnom, azt mondanám: úgy érzem, mintha a Szerencsi Polgármesteri Hivatalban megállt volna az idő.

Általános megállapítás, hogy a Hivatal működőképes, a dolgozók teszik a dolgukat, talán csak a megfelelő iránymutatás hiányzott, az általam tapasztalt hiányosságok ennek tudhatók be.

1. Az önkormányzatok számára 2018-ban kötelezően bevezetett ASP rendszer korszerű informatikai megoldásokat biztosít. Egyrészt támogatja az önkormányzatok egyes szakrendszerei ügyintézéseit, másrészt elektronikus közigazgatási szolgáltatásokat nyújt a helyi lakosság és a vállalkozások számára. Az ASP rendszer az alábbi szakrendszereket tartalmazza: önkormányzati adórendszer, gazdálkodási rendszer, ingatlanvagyon-kataszter rendszer, iratkezelő rendszer, ipar- és kereskedelmi rendszer, hagyatéki-leltár rendszer, elektronikus ügyintézési portál és űrlap-szolgáltatás, és önkormányzati települési portál rendszer.

Tapasztalataim szerint az ASP program megfelelő szakrendszereit mai napig nem minden dolgozó használja, illetve nem használják ki valamennyi, a programban rejlő szükséges és hasznos funkciókat. Ebből fakadóan az iratkezelés nem egységes, az iktatásban kialakult hiányos és hibás gyakorlatok pedig további hibákat és felesleges kiadásokat, vagy bevételektől való elesést eredményeznek, például a hibás statisztikai adatok generálásával. Lehet, hogy sokaknak mellékes, vagy megfoghatatlan terület az iratkezelés (amibe az iktatás mellett például az iratküldés, fogadás is beletartozik), de valójában ez a hatósági munka alfája és omegája. Az érkeztetés, iktatás napja meghatározza például az ügyintézési határidő kezdetét, aminek a határidő számítása tekintetében vitathatatlan jelentősége van. Céлом e területen a dolgozók mielőbbi kitanításával a helyes működést elérni. A múltra nézve a statisztikai adatok kijavítási lehetőségének még utána kell járnunk.



SZERENC S VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK JEGYZŐJE

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: jegyzo@szerencs.hu • www.szerencs.hu

Az ASP egyéb alrendszerei tekintetében szintén vannak elmaradások. Mind az adó, a gazdálkodási rendszer, a vagyon-kataszter, az eszköz-nyilvántartó használata tekintetében sürgősen előre lépéseket kell tenni a hatékony munkavégzés megteremtése érdekében.

2. A képviselő-testületi ülések előkészítéséhez, vagy napi munkámhoz kapcsolódóan szükségem volt korábbi önkormányzati rendeletek megtekintésére. E téren is nehézségekbe ütköztem.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban Info tv.) szerint az önkormányzatnak, mint közfeladatot ellátó szervnek, a közérdekű adatokat (köztük például az önkormányzati rendeleteket, a gazdálkodására vonatkozó adatokat) a honlapján közzé kell tennie. 2013. év óta pedig a rendeletek közzétételi kötelezettségének az ún. Njt. (Nemzeti jogszabálytár) útján is eleget kell tenni. Ez az adatfeltöltés Szerencs város esetében nem történt meg maradéktalanul, ami az Mötv. alapján akár törvényességi felügyeleti eljárást is eredményezhetett volna!

A közérdekű adatok, információk közzétételét biztosítani hivatott városi honlap működése (például nem lehet téma szerint keresni), de üzemeltetése is hagy kívánni valót maga után. A Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott számos informatikai szakember ellenére egy tokaji cégnél vannak a szerkesztői jogosultságok, megbízási szerződés alapján, és nyilván külön díj ellenében. Halkan jegyzem meg, hogy a hivatalban senkinél nincs egy példány ebből a szerződésből. Így egy kicsit nehezebb lesz a területet rendbe tenni, de úgy gondolom, szükséges és megoldható.

3. A Hivatal létszámadatait megismerve megdöbbenve tapasztaltam, hogy a központi költségvetés által finanszírozott 26 fős kereten felül plusz 15 fő került foglalkoztatásra, ami 150 millió forintos éves többletkiadást jelent az önkormányzat számára. A feladatok és hivatali struktúra áttekintése még folyamatban van, azt követően tudok arról nyilatkozni, hány fő foglalkoztatása feltétlenül szükséges és indokolt. Itt azonban szeretném külön felhívni a T. Képviselő-testület figyelmét arra a tényre, hogy a járási hivatalok 2013-as megalakulása óta az államigazgatási feladatok nagy részét elvitték az önkormányzatoktól, gyakorlatilag a településüzemeltetési feladatok és önkormányzati igazgatási ügyek maradtak itt (de például a szociális ellátási formák köre, lehetősége is minimálisra csökkent). A létszámgazdálkodáshoz kapcsolódó következő tapasztalatom, hogy a szabadságok nagymértékű felhalmozódása általános. Ennek megszüntetésére is haladéktalan lépéseket kell tenni.

4. Hasonló anomáliákat tapasztaltam a Szerencsi Többcélú Kistérségi Társulás működése kapcsán. A polgármesteri hivatalnál van alkalmazásban azok, akik csak a Társulásnál látnak el feladatokat. A közös kistérségi feladatellátás finanszírozása jelenleg nem a társulási megállapodásban foglaltaknak megfelelően biztosított. Több éve nem történt meg a társult településektől a lakosságszám alapú hozzájárulás beszedése. Eziránt már intézkedéseket tettünk.

5. A saját bevételek egy jelentős részét a helyi adóbevételek jelentik. A kommunális adó ugyan már több éve kivezetésre került városunkban, maradt viszont az adórendelet: 0 forintos adótétellel. Ez két szempontból is problémás: a kollégáimnak nyilván kell tartani, naprakészen vezetni az adóalanyok körét, tehát felesleges pluszmunkát jelent, és még az állampolgárokat is zaklatjuk bevallási kötelezettséggel. Javasolni fogom ezen rendelet hatályon kívül helyezését.



SZERENCS VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK JEGYZŐJE

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: jegyzo@szerencs.hu • www.szerencs.hu

6. A Hivatal gazdálkodását tekintve egyrészt már jeleztem, hogy a központi költségvetés által finanszírozott létszámon felüli foglalkoztatás jelentős többletkiadást eredményez, másrészt rá szeretnék mutatni arra a tényre, hogy az előző vezetés által kinyilatkoztatott stabil gazdálkodásnak nyomát sem találni, nem lehet pénzügyi egyensúlyról beszélni akkor, amikor napi, havi szintű likviditási nehézségekbe ütközünk, vagy éppen az is kérdéses, hogy a dolgozóknak járó bért a soron következő hónapokban mikor és miből tudjuk kifizetni. És a likviditási problémákat a személyi és működési kiadások nagyságán túl tovább mélyíti, hogy a sikeresnek bejelentett pályázatok zömében jelentős mértékű visszafizetési kötelezettség terheli az önkormányzatot, ilyen-olyan hiányosságok, vagy szabálytalanságok miatt. Ezek feltárása még folyamatban van.

7. További nagy feladatot fog jelenteni a hatályos rendeletek és belső szabályzatok meglétének ellenőrzése, felülvizsgálata, aktualizálása, és természetesen a jogszabály előírt közzétételi kötelezettség utólagos pótlása.

8. Szeretném, ha a közterület-felügyelet is gyakorlati bevezetésre kerülne, és látványos javulást eredményezne a településkép, a közterületek tisztasága, rendben-tartása tekintetében.

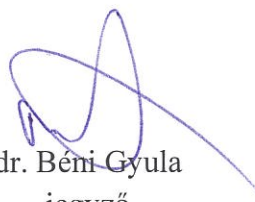
Az éves működést éves jegyzői működés hiányában az idén lezajlott vagy még folyamatban lévő külső ellenőrzések minősíthetik leginkább. A Borsod-Abaúj- Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Jogi és Humánpolitikai és Koordinációs Főosztály által 2025. szeptember 25-én lefolytatott, iratkezelésre irányuló ellenőrzés rámutatott, hogy vannak hiányosságok. A szabályzatok aktualizálása, a feladatok leosztása és még sorolhatnám.

A Magyar Államkincstár, és az Állami Számvevőszék ellenőrzése még folyamatban van.

Úgy gondolom sikerült röviden betekintést nyújtanom a Hivatal életébe, az előttünk álló feladatok sokrétűségébe, melyhez kérem a T. Képviselő-testület támogatását.

Szerencs, 2024. november 19.




dr. Béni Gyula
jegyző



SZERENC S VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK JEGYZŐJE

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: jegyzo@szerencs.hu • www.szerencs.hu

HATÁROZATI JAVASLAT

Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2024.(.....)

határozata

a Szerencsi Polgármesteri Hivatal munkájáról szóló jegyzői beszámoló tudomásul vételéről

Szerencs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a jegyzői beszámolót – amely a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81.§-a alapján kötelező – megtárgyalta, és tekintettel a jelenlegi sajátos helyzetre a Szerencsi Polgármesteri Hivatal munkájáról szóló beszámolót tudomásul veszi.

