



SZERENCs VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK JEGYZŐJE
MINT HELYI ADÓHATÓSÁG

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: adohatosag@szerencs.hu • www.szerencs.hu

Szakmai előterjesztés: Beszámoló a jegyzői adóhatóság 2022. évi tevékenységéről

Előterjesztést készítette: Oleárné dr. Kádas Marianna címzetes főjegyző

Tartalom:

1. *előterjesztés*
2. *határozati javaslat*

Tárgyalás módja: nyilvános

Döntéshozatal módja: egyszerű többség

Véleményezésre megkapta:

Pénzügyi Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre bemutatva:

Oleárné dr. Kádas Marianna címzetes főjegyző 

A döntés végrehajtásáért felelős:

- jegyző

A döntés végrehajtásának határideje: azonnal



SZERENC S VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK JEGYZŐJE MINT HELYI ADÓHATÓSÁG

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: adohatosag@szerencs.hu • www.szerencs.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást. A jogszabályi előírásoknak eleget téve a következők szerint tájékoztatom Szerencs Város Képviselő-testületét a 2022. évi helyi adóztatási tevékenységről.

Beszámoló az önkormányzati adóhatóság 2022. évi tevékenységéről

Az önkormányzati adóhatóság címzettje: a jegyző.

A jegyző feladat- és hatáskörét a Szerencsi Polgármesteri Hivatal Humán és Igazgatási Iroda munkáján keresztül gyakorolja, mely az alábbi területekre terjed ki:

- az elsőfokú adóhatósági feladatok ellátása valamennyi adónem vonatkozásában,
- másodfokú adóhatóság felé fellebbezések, végrehajtási kifogások felterjesztése,
- saját adóintézmények és adók módjára történő tartozások beszedése,
- adószámlák kötelezettségeinek és pénzforgalmának könyvelése,
- kapcsolattartás társhatóságokkal,
- információs jelentések, zárások, adatszolgáltatások elkészítése.

Személyi feltételek:

A helyi adóhatóság feladatait jelenleg három ügyintéző látja el. A bevezetett helyi adók közül az építményadó, telekadó, helyi iparüzési adó, idegenforgalmi adó, talajterhelési díjjal kapcsolatos feladatok 2 ügyintéző között került felosztásra névsor szerint, így több mint 4200 adózó jut egy ügyintézőre. A harmadik ügyintéző a magánszemélyek kommunális adójával, a végrehajtási eljárásokkal, adó- és érték bizonyítványok, lakcím igazolások kiállításával foglalkozik. A földüggyekkel, ipar- és kereskedelmi ügyekkel, és a pénzforgalom könyvelésével egy ügyintéző foglalkozik az adóügyi feladatok mellett.

Tárgyi feltételek:

Az adónyilvántartás vezetése a Pénzügyminisztérium által jóváhagyott, a Magyar Államkincstár (továbbiakban: MÁK) által rendszeresített önkormányzati „ASP” adó szakrendszerével történik.

Az adóügyi ügyintézők feladatai az alábbi adónemekre, illetve főbb feladatokra terjednek ki:

- gépjárműadó
- helyi adók (iparüzési adó, építményadó, telekadó, idegenforgalmi adó)
- talajterhelési díj
- adók módjára behajtandó köztartozások (egyéb adók és idegen adók), közadók módjára kimutatott tartozások behajtása
- késedelmi pótlék
- mulasztási bírság
- hatósági bizonyítványok, adóigazolások kiállítása
- adó- és érték bizonyítványok, vagyoni bizonyítványok kiállítása
- költségmentességi, lakcímgazolások, szemétszállítási díjmentességre vonatkozó igazolások kiállítása
- bankszámlakivonat naprakész könyvelése
- Takarnet rendszer nyilvántartása, kezelése
- termőföld adásvételével, haszonbérletével kapcsolatos hirdetések ügyintézése
- kereskedelmi (üzleti), ipari (telephely), vásár-piac, szálláshely, nyitásával, zenés-táncos rendezvény tartásával kapcsolatos bejelentés és engedélyköteles tevékenységek nyilvántartásba vétele, ellenőrzése, megszüntetése, adatbázisok vezetése
- államigazgatási eljárás illeték beszedése
- az adószámlák pénzforgalmi könyvelése
- adatszolgáltatás Magyar Államkincstár felé
- kapcsolattartás társhatóságokkal

A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. (továbbiakban Htv.) külön nevesít néhány önkormányzat által kivethető adónemet, illetve azok keretszabályait.

Az Önkormányzat rendeletével vagyoni típusú adó, kommunális jellegű adó, illetve helyi iparüzési adó bevezetésére jogosult.

Vagyoni típusú adók az építményadó és a telekadó, kommunális jellegű adó a magánszemély kommunális adója és az idegenforgalmi adó.

Magánszemélyek kommunális adója

Szerencs városban a magánszemély kommunális adója 2014. évben 0 Ft összegben került meghatározásra. Ez adminisztrációs szempontból nem jelent könnyebbséget, tekintettel arra, hogy csakúgy, mint a többi adónem, a magánszemély kommunális adója is bevallásköteles.

Építményadó:

Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes helyi adókról szóló 23/2008. (XII.22.) Öt. rendelete értelmében adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül az a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész, melyet kommunális adófizetési kötelezettség nem terhel. Az adó alapja az építmény négyzetméterben számított hasznos alapterülete. Az adó mértéke az építmény földrajzi elhelyezkedésétől függ az alábbiak szerint:

I. övezet:

a 37-es számú főközlekedési út – Miskolc felőli első körforgó – Csalogány utca – Vörösmarty utca – nyugati városhatár által határolt terület, valamint a 37-es számú főközlekedési út Miskolc felőli első körforgó Hámán Kató utca Kilián utca nyugati városhatár által határolt terület, és a Gyár út – a Bocskai utca – a Rákóczi út – MÁV Állomás Vasútállomás által határolt terület.

Az adó mértéke: 230 m² alapterületig 810 Ft/m²/év
230 m² alapterület és a felett 1.580 Ft/m²/év.

II. övezet:

a) az I. övezeten kívüli, Szerencs város közigazgatási területéhez tartozó területek.

Az adó mértéke: 810 Ft/m²/év.

b) az I. övezeten kívüli, Szerencs város közigazgatási területéhez tartozó területeken működő egészségügyi és gyermekvédelmi, illetőleg a nevelési-oktatási intézmények céljára szolgáló helyiségek.

Az adó mértéke: 405 Ft/m²/év.

c) szociális és sportintézmények esetében 1 Ft/m²/év

A kedvezményes adó 12 vállalkozást érintett, melyből 786.760 Ft bevétele származott az Önkormányzatnak. Építményadó 305 adótárgy után került előírásra, 177.967.418 Ft összegben, melyből 128.794.965 Ft térült meg. A fennmaradó 49.172.453 Ft hátralékból 14.168.325 Ft behajthatatlan tétel a tulajdonos megszűnése, felszámolása miatt.

2022. évben építményadóból származó bevétel: 128.794.965 Ft

Telekadó:

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek, melyet kommunális adó fizetési kötelezettség nem terhel. Az adó alapja a telek négyzetméterben számított területe.

Az adó mértéke:

I. övezet: belterületi ingatlanok esetében:

a) mindazon építmény, ami nem minősül épületnek és épület funkciót jellemzően nem tartalmaz, valamint az épülethez, az épületnek nem minősülő építményhez, nyomvonal jellegű létesítményekhez tartozó védő (biztonsági) terület esetén 90 Ft/m²/év

b) a szociális és sportlétesítmények esetében 1 Ft/m²/év

c) minden más esetben 225 Ft/m²/év

II. övezet: külterületi ingatlanok esetében 1 Ft/m²/év.

A külterületek után fizetendő adó jelképes összeg – 1 Ft/m²/év lett, 20 adózó adott ilyen bevallást. Telekadó 115 adótárgy után került előírásra 174.262.549 Ft összegben melyből 97.733.642 Ft térült meg. A fennmaradó 76.528.907 Ft hátralékból 17.558.925 Ft behajthatatlan tétel a tulajdonos megszűnése, felszámolása miatt.

2022. évben telekadóból származó bevétel: 97.733.642 Ft

Idegenforgalmi adó:

Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 380 Ft.

Jelenleg 12 szálláshely szolgáltató található a településen 14 szálláshellyel. Az idegenforgalmi adó számlán 2.359.020 Ft került előírásra a szállások bevallása alapján ebből 904.110 Ft került befizetésre, a fennmaradó 1.454.910 Ft hátralék behajtása folyamatos

2022. évben idegenforgalmi adóból származó bevétel: 904.110 Ft

Iparüzési adó:

Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 1,9 %-a.

Adómentes:

Adómentes az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az az adóalany, akinek a vállalkozási szintű adóalapja a 2 millió forintot az adóévben nem haladja meg.

Mentesül a helyi iparüzési adó fizetési kötelezettség alól az a háziorvos, védőnő vállalkozó, akinek a vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.

2022-ben 1245 vállalkozás tett bevallást. 248 vállalkozás adóalapja nem éri el a 2 millió forintot, 260 KATA-s vállalkozás tartunk nyilván. 2022 évben az iparüzési adó előírás 690.594.914 Ft melyből 389.619.379 Ft térült meg. A fennmaradó 300.975.535 Ft hátralékból 9.954.263 Ft behajthatatlan tétel a tulajdonos megszűnése, felszámolása miatt.

2022. évben iparüzési adóból származó bevétel: 389.619.379 Ft

Talajterhelési díj:

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 11. §-a szerint talajterhelési díj bevallási és fizetési kötelezettség azt az adózót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá és hatósági engedély hatálya alá tartozó szennyvíz-elhelyezést – ideértve a zárt szennyvíztárolót is – alkalmaz. A talajterhelési díj adónak minősül, önadózás keretében kell bevallani és megfizetni minden év március 31-ig.

A talajterhelési díj alapja a szolgáltatott vagy egyedi vízbeszerzés esetén a méréssel igazolt víz mennyisége.

A talajterhelési díj mértékét a talajterhelési díjnak a külön jogszabály szerint meghatározott egységdíj (1.200 Ft/m³), valamint Szerencs város közigazgatási területére vonatkozó területérzékenységi szorzó (1,5) szorzata határozza meg.

Szerencs közigazgatási területén fizetendő talajterhelési díj egységnyi díja: 1.800 Ft/m³.

A talajterhelési díj alapja csökkenthető azzal a – számlákkal igazolt – mennyiséggel, amelyet a kibocsátó szennyvíztárolójából, olyan arra feljogosított szervezettel szállíttat el, amely a folyékony hulladék jogszabályi előírások szerinti elhelyezését igazolja.

Településünkön a talajterhelési díjról szóló 29/2015. (XII.17.) számú önkormányzati rendelet rendelkezik a talajterhelési díjfizetési kedvezményekről:

- 50%-os kedvezményben részesülhet az az egyedülálló, akinek a jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíjminimum kétszeresét, azaz az 57000 Ft-ot, melyről jövedelemigazolás csatolásával a bevallással egy időben kell nyilatkozatot tennie. (Csatolandó nyilatkozat és 1 hónapnál nem régebbi jövedelemigazolás)
- 90%-os kedvezményben részesül az a kibocsátó:
 - akinek az életvitelszerű lakhatásra szolgáló ingatlan telekhatára és a közcsatorna között nem került kiépítésre a szennyvíz bekötővezeték, és annak kiépítési költsége a bruttó 100.000 Ft-os kivitelezési díjat meghaladja, ill. meghaladná (Csatolandó a kedvezményre irányuló kérelem, és a Borsodvíz Zrt., mint csatornaszolgáltató nyilatkozata)
 - vagy
 - 65 éven felüli és rendkívüli egészségügyi állapotára tekintettel a rendszeres gyógyító ellátás költsége havonta meghaladja a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 25%-át, (jelenleg 7125 Ft-ot) és az éves vízfogyasztása a 20m³-t nem haladja meg. (Csatolandó a kedvezményre irányuló kérelem, és orvosi igazolás a gyógyító ellátás 7125 Ft-ot meghaladó költségéről)

Adózók száma 91 fő melyből 14 fő csatlakozott rá a szennyvízhálózatra.

Díjfizetési kedvezményben 15 adózó részesült:

- 8 fő műszaki okok miatt
- 6 fő 65 éven felüliek kedvezmény
- 1 fő jövedelem szerinti kedvezmény

Ennek az adónemnek a célja, hogy minél többen csatlakozzanak a szennyvízhálózatra. A 2022-es évben csökkenés figyelhető meg a díjfizetésre kötelezettek, illetve az érintett ingatlanok számában is.

2022. évben talajterhelési díjból származó bevétel: 1.575.998 Ft

Köztartozások alakulása:

Adócsoportunknak a helyi adóval kapcsolatos adóztatási feladatokon kívül nem elhanyagolható feladata a közadók módjára kimutatott tartozások behajtása. Ezek száma ez évben csökkent, mivel a közigazgatási bírság be nem fizetése esetén a bírságot kiszabó hatóság a Nemzeti Adó- és Vámhatóság részére nyújtja be behajtásra.

Végrehajtás:

A végrehajtási eljárás során az adóhatóság megkereséseket küld az adós bankszámlaszámainak, illetve munkahelyének felderítése érdekében. Amennyiben valamelyik megkeresés eredménnyel zárul az adóhatóság hatósági átutalási megbízást vagy letiltást bocsát ki. Azokkal a hátralékosokkal szemben, akik gépjárművel rendelkeznek a gépjármű lefoglalását, indítjuk meg. Amennyiben egyik eljárás sem vezet eredményre, az adótartozást átadjuk a Nemzeti Adó-és Vámhivatal részére behajtásra.

A hátralék jelen állapot szerint 486.419.493 Ft melynek behajtása folyamatos. Az Adóügyi Osztály folyamatosan dolgozik a kintlévőségek behajtásán, azon adózók esetében, akiknél az inkasszó nem vezetett eredményre, a NAV-nak történő átadással kíséreltünk meg behajtást eszközölni.

A fennálló hátralék összegéből 30.570.282 Ft már elévült, ennek behajtása már nem lehetséges. A fennmaradó 128.369.758 Ft behajtására is csekély az esély mivel ezen adózók nem rendelkeznek bankszámlával, munkahellyel, illetve cégek esetében a társaság felszámolás, kényszertörlesztés vagy végrehajtás alá kerültek. Ezeknél az adózóknál a NAV-nál lefolytatott végrehajtási eljárás sem zárult sikeresen. Végrehajtási eljárásunk során a felszámolóbiztosnak hitelező igényeinket bejelentettük ugyan, de a tartozás beszedésére így sincs sok esély. Azoknál az adózóknál pedig ahol sikerült jelzalogot bejegyeznünk más hitelezők a bírósági végrehajtásról szóló 1994. LIII. törvény ide vonatkozó jogszabályhelyei alapján a sorban megelőznek. Fenti adózói tartozásokat az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény 202-205. §-ai értelmében 4 évig adóhatóságunknak nyilván kell tartania.

2023. I. negyedév adatai alapján az előírások és a befizetések az alábbiak szerint alakulnak:

	Előírás	Befizetés
Építményadó	70.614.323 Ft	66.642.254 Ft
Telekadó	66.687.948 Ft	35.441.095 Ft
Helyi iparüzési adó	137.475.885 Ft	148.643.969 Ft
Idegenforgalmi adó	186.200 Ft	295.210 Ft
Késedelmi pótlék	1.190.294 Ft	476.689 Ft
Bírság	2.102.694 Ft	10.000 Ft
Talajterhelési díj	1.072.776 Ft	479.882 Ft
Összesen	279.330.120 Ft	251.989.099 Ft

Egyéb ügyek:

Adó- és értékbizonyítvány ügyben: 168 esetben, vagyonigazolások, adóigazolások, lakcím és egyéb igazolások ügyében: 465 esetben, adók módjára behajtandó köztartozások ügyében: 14 esetben, adótartozások behajtása végrehajtása ügyében: 336 esetben, adóellenőrzés, adategyeztetés, adókedvezmény-mentességi, adóbevallás és adókivetés, adóhátralék, túlfizetés ügyekben: 4290 esetben jártunk el.

Ipar és Kereskedelmi ügyek:

A kereskedelmi tevékenység bejelentésének és az üzletek működési engedélye kiadásának, a kereskedők és az üzletek nyilvántartásának, a szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeit és a szálláshely-üzemeltetés bejelentésének rendjét, valamint gazdasági (termelő vagy szolgáltató) tevékenység (a továbbiakban: ipari tevékenység) folytatására terjed ki. 2022. évben 105 kereskedelmi ügyben jártunk el, melyből 44 db új üzlet bejelentése, 29 üzleti egység megszüntetése, 32 kereskedelmi ellenőrzés volt. Szálláshely ügy 2 db volt egy új szálláshely nyitása, és egy szálláshely megszüntetése, 30 db telepengedély ügyben jártunk el 7 új ipari telephely került megnyitásra 9 telephely került megszüntetésre és 14 esetben folytattunk le ellenőrzést. Zenés táncos rendezvény ügy 1 db volt.

Földügyek:

A Földhivatal által megküldött föld adásvételi szerződések, haszonbérleti szerződések hirdetmény útján történő kifüggesztése ügyében 22 alkalommal jártunk el.

Összegzés:

2022. évben az előző évhez képest nem csökkentek az eddig a bevételek. Az adózók fizetési morálja a jelenlegi gazdasági helyzethez képest jónak mondható, hiszen az adózók többsége törvényes határidőben, míg egy részük fizetési felszólítás hatására eleget tesz fizetési kötelezettségének.

Adóhatóságunk valamennyi törvényes eszközzel azon dolgozik, hogy a kintlévőséget csökkentse. A feladat sok esetben szinte lehetetlen, hiszen a hátralékosok nagyon nagy része segélyből él, a vállalkozások pedig fizetési nehézségekkel működnek. Jövedelemmel, vagyonnal nem rendelkező magánszemélyektől, bevételre szert nem tevő vállalkozásoktól nem lehet az adóhátralékot behajtani. Ezt támasztja alá az is, hogy a NAV-nak átadott ügyek nagy részében a végrehajtó sem jár eredménnyel.

Eljárásunk során a törvényi keretek között igyekszünk humánusan eljárni, kérelemre részletfizetést, fizetési halasztást engedélyezünk.

Idén azon adózóknak, akiknek az előző években befizetett adójukból túlfizetésük keletkezett az Önkormányzat minden esetben vissza tudta utalni eddig a beérkezett adókat.

Az adóhatóság feladatainak végrehajtása során nagyon kényes területen mozog. Az Önkormányzat és ezáltal a város működése érdekében támasztott követelményeknek úgy kell eleget tennie, hogy közben az adófizetőkkel való kapcsolattartás megfelelő minőségű legyen. Arra törekszünk, hogy az adózók az eljárást ne vegyék személyes zaklatásnak, a korrekt tájékoztatást követően önként teljesítsék befizetési kötelezettségüket.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót áttekinteni és elfogadni szíveskedjen!

Szerencs, 2023. április 27.

Tisztelettel:


Oleárné dr. Kádas Marianna
címetes főjegyző



HATÁROZATI JAVASLAT

**Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2023. (.....) határozata
a jegyzői adóhatóság 2022. évi tevékenységéről szóló beszámoló elfogadásáról**

A képviselő-testület a jegyző - 2022. évi adóhatósági tevékenységről szóló - beszámolóját az előterjesztésben foglalt tartalommal elfogadja.

Felelős: polgármester, jegyző
Határidő: azonnal