




SZERENCS VÁROS POLGÁRMESTERE

3900 Szerencs, Rákóczi út 89.
telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: polgarmester@szerencs.hu • www.szerencs.hu


Szám: 81.032./2015/IHO

Tárgy: Javaslat az államháztartáson kívüli források átvételének és átadásának szabályairól szóló rendelet megalkotására

Készítette:


dr. Sável Katalin
aljegyző

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


dr. Barva Attila
jegyző

**Szerencs Város Önkormányzatának
Képviselő-testülete**

Helyben

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) módosítása következtében a 41.§ (9) bekezdése az önkormányzatok részére kötelező rendeletalkotási tárgykörre tette az államháztartáson kívüli forrás átadására és átvételére vonatkozó rendelkezések szabályozását. Az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről szóló önkormányzati rendelet megalkotását tehát magasabb szintű jogszabálynak való megfelelés indokolja és kötelezővé teszi. A Mötv. 42.§-a rögzíti a képviselő-testület hatásköréből át nem ruházható hatásköröket. A hatályba lépett módosítások értelmében e hatáskörök közül kikerült az államháztartáson kívüli forrás átadása és átvétele, ugyanakkor az Országgyűlés e rendelkezést kiegészítette azzal, hogy a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik az alapítványi forrás átvétele és átadása. A törvényi rendelkezés értelmében tehát önkormányzati rendeletben szükséges szabályozni az államháztartáson kívüli forrás átadás és átvétel szabályait, melynek keretében – az alapítványi pénzeszköz átadás és átvétel kivételével – a hatáskör a képviselő-testület hatásköréből átruházható. A Mötv. 41.§ (4) bekezdése értelmében a képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

Az előterjesztett rendelet-tervezet főbb rendelkezései: A rendelet kiterjed minden államháztartáson kívüli pénzeszköz átadásra, illetve átvételre, a rendeletben meghatározott kivételekkel. Pénzeszköz átadásra önkormányzat által kiírt pályázat, vagy egyedi kérelem alapján, vagy az önkormányzat költségvetésében konkrétan meghatározott szervezet, személy részére történő támogatási előirányzat esetében kerülhet sor. A Rendelet mellékletében meghatározásra kerül a támogatás iránti kérelem kötelezően benyújtandó melléklete (összeférhetlenségi és átláthatósági nyilatkozat). A Rendelet rögzíti az önkormányzati pénzeszköz átadás módját, valamint a támogatottal kötendő támogatási megállapodás mintáját, melyet az adott támogatásra vonatkozóan – a képviselő-testület döntése alapján – értelemszerűen kell megkötni, valamint rögzítésre kerül, hogy a támogatási megállapodás kizárólag a képviselő-testület döntése alapján lehetséges.

A rendelet meghatározza a támogatás felhasználásának szabályait. Előírásra kerül, hogy a Támogatott a támogatás összegének cél szerinti felhasználásáról köteles elszámolni. Rendelkezéseket tartalmaz továbbá a rendelet a Képviselő Alap felhasználhatóságáról.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban Jat.) kötelező feladatként állítja a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. előírásainak az előzetes hatásvizsgálat eredményéről hatásvizsgálati lapot készítettünk, melyet tájékoztatásul csatolunk a javaslatához.


A mellékelt rendelet-tervezet megfelel a Jat. és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet előírásainak. Az előterjesztés mellékletét képezi a rendelet meghozatalának szükségességét alátámasztó általános és részletes indokolás.

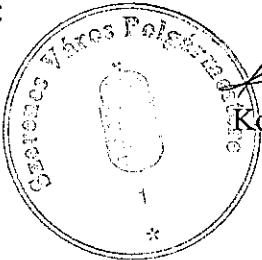
Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, az előterjesztést megtárgyalni, valamint a rendelet-tervezetet – melyet a Jogi és Ügyrendi Bizottság, valamint a Pénzügyi Bizottság előzetesen tárgyalt – elfogadni szíveskedjen. A rendelet-tervezet elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a értelmében minősített többséget igényel.

Szerencs, 2015. március 24.

Tisztelettel:


Koncz Ferenc



Rendelet-tervezet
Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (.....) önkormányzati rendelete

az államháztartáson kívüli források átvételének és átadásának szabályairól

Szerencs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed az államháztartáson kívüli természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre (a továbbiakban együtt: támogatott), akik részére Szerencs Város Önkormányzata pénzeszközt ad át, vagy akitől pénzeszközt vesz át.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki

a) a magánszemélyeknek juttatott külön önkormányzati rendeletekben meghatározott támogatásokra, így különösen a szociális ellátásokra, a szociálisan rászorultak részére megállapított pénzbeli támogatásokra, az ösztöndíjakra, a lakáscélú támogatásokra, valamint közfeladat ellátására kötött megállapodás keretében átadott pénzeszközökre,

b.) civil szervezetek támogatásáról szóló önkormányzati rendelet, kisvállalkozók támogatásáról szóló önkormányzati rendelet alapján nyújtott támogatásra.

(3) Alapítványi forrás átvétele és átadása a Képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át.

(4) Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szerv jóváhagyott költségvetéséből további támogatást nem nyújthat.

2. §

(1) Jelen rendelet alkalmazásában államháztartáson kívüli forrás a természetes személyek és az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban együtt: szervezet) részére átadott, illetve tőlük kapott pénzeszköz, ingó, valamint ingatlan.

(2) Támogatásnak minősül: az önkormányzat által saját költségvetési bevétele terhére, valamint az államháztartás egyéb alrendszeréből az önkormányzaton keresztül bármilyen jogcímen nyújtott nem normatív, céljellegű, működésre és fejlesztésre adandó (nem szociális ellátás) pénzbeli juttatás.

A céljellegű támogatás lehet:

a) eseti jellegű, amely meghatározott működési vagy fejlesztési feladat ellátásához, cél megvalósításához nyújt anyagi hozzájárulást,

b) általános működési célú támogatás, ami a támogatott (az önkormányzat tulajdonosi részesedéssel rendelkező gazdasági társaságai, továbbá civil szervezetek) működéséhez biztosít pénzbeli támogatást

2. Államháztartáson kívüli forrás átadására vonatkozó szabályok

3. §

Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg azon költségvetési előirányzatait, melyek terhére államháztartáson kívülre céljelleggel támogatást nyújt.

4. §

(1) Az államháztartáson kívülre adott támogatások odaítéléséről a Képviselő-testület dönt.

(2) Támogatásban részesülhet az,

a) akinek javára az önkormányzat mindenkori költségvetési rendeletének előirányzatában címzett támogatás került megállapításra, vagy

b) aki az önkormányzathoz támogatás iránti kérelmet nyújtott be, vagy

c) aki a képviselő-testület által kiírt pályázati felhívásra a pályázati kiírásnak megfelelő pályázatot nyújtott be.

d.) akit a Képviselői Alap terhére képviselői javaslatra a Képviselő-testület támogatásban részesít.

(3) A támogatási kérelem a képviselő-testületnek címezve nyújtható be. A kérelemhez csatolni szükséges a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény alapján kiállított 1. melléklet szerinti nyilatkozatot is.

(4) A támogatásra vonatkozó döntésnek tartalmaznia kell a támogatott nevét, a támogatás összegét, a támogatás célját, a kifizetés módját.

Képviselő Alap

5. §

(1) Az Önkormányzat mindenkori költségvetési rendeletében meghatározott Képviselői Alap felhasználásáról a Képviselő-testület dönt.

(2) A Képviselői Alap felhasználására a települési képviselők tehetnek javaslatot a következő alapján: A polgármester és a képviselők havi 50.000 forint erejéig jogosultak javaslattételre az Alap felhasználása tekintetében.

(3) A javaslat elfogadásáról vagy elutasításáról a képviselő-testület határozattal dönt. A támogatottal támogatási szerződést kell kötni. A határozatnak és a támogatási szerződésnek is tartalmazni kell, hogy az Alap felhasználására vonatkozó javaslat, a testület mely' tagjától érkezett.

Támogatási szerződés

6. §

(1) Az önkormányzat által nyújtott céljellegű, fejlesztési vagy működési célú támogatások esetén – értékhatárra vonatkozó korlátozás nélkül - a támogatás folyósítására megállapodást kell kötni a támogatottal. A megállapodásnak tartalmaznia kell:

- a) a megállapodó felek megnevezését, címét, cégjegyzékszámát, adószámát, bankszámlaszámát, képviselőjében eljáró személyeket,
- b) a támogatás nyújtásáról szóló döntést, a határozat számát,
- c) a támogatás összegét,
- d) a támogatás felhasználásának célját, feltételeit,
- e) a támogató pénzügyi teljesítésének ütemezését,
- f) a pénzügyi elszámolás, és a szakmai beszámoló módját, helyét és idejét,
- g) a megállapodásban vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit,
- h) a támogató helyszíni ellenőrzésének jogosultságát.

(2) A támogatott a kapott támogatási összeget kizárólag a támogatási megállapodásban megjelölt célokra fordíthatja.

(3) Az államháztartáson kívüli forrás átadására szóló megállapodást az önkormányzat részéről a polgármester köti meg.

(4) A támogatást a támogatási megállapodás mindkét fél általi aláírását követően kizárólag átutalással lehet teljesíteni.

(5) A fél nem használt támogatást a támogatottnak az önkormányzat számlájára vissza kell fizetnie.

(6) A támogatás célnak megfelelő felhasználását az önkormányzat jogosult a helyszínen ellenőrizni.

Elszámolás

7. §

(1) A nyújtott támogatás célnak megfelelő, jogszerű felhasználásáról a támogatott köteles a támogatási megállapodásban foglalt határidőig elszámolni a Szerencsi Polgármesteri Hivatal (továbbiakban Polgármesteri Hivatal) felé.

(2) A támogatott pénzügyi elszámolása a támogatási céllal kapcsolatosan felmerülő költségekről kiállított, a támogatott képviselője által hitelesített számlamásolatokkal, számviteli bizonylatokkal és számlaösszesítővel történik.

(3) A támogatónak az elszámolásban feltüntetett és csatolt bizonylatmásolatok eredeti példányain szükséges feltüntetni a támogatót, a határozatszámot, a támogatás jogcímét.

(4) A támogatott köteles a pénzügyi elszámoláshoz szakmai beszámolót mellékelni.

(5) A támogatott különösen indokolt esetben kérheti az elszámolási határidő meghosszabbítását, vagy a célra fel nem használt támogatási összeg más célú hasznosítását. A kérelmet írásban kell benyújtani a támogatást nyújtónál, legkésőbb az eredeti elszámolási határidő lejártáig.

(6) A benyújtott elszámolásokat a Polgármesteri Hivatal megbízott köztisztviselője ellenőrizni köteles, hogy a felhasználás, a célnak megfelelően és jogszerűen történt-e. A tartalmi és számszaki ellenőrzés tényét és annak elfogadását a benyújtott elszámoláson, illetve a beszámolón dokumentálni kell.

(7) Ha a támogatott a megállapodásban foglalt elszámolási határidőig nem, vagy nem szabályos módon számolt el a támogatás felhasználásáról, a támogatási összeget, vagy a támogatási összegnek az elszámolás el nem fogadott részére eső összegét az önkormányzat számlájára köteles visszafizetni.

8. §

(1) A támogatásokról és a számadási kötelezettség teljesítéséről a Polgármesteri Hivatal köteles nyilvántartást vezetni. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a támogatott nevét, címét, a támogatást nyújtó megnevezését, a támogatott képviselőjének nevét, a támogatás összegét és célját, az átutalás idejét, a támogatás célszerű felhasználása elszámolásának határidejét, az elszámolás időpontját, valamint az elszámolás és bizonylat fellelhetőségét.

(2) Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény rendelkezései alapján az önkormányzat költségvetéséből nyújtott ötmillió forintot meghaladó, nem normatív, céljellegű, működési és fejlesztési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatokat a város honlapján közzé kell tenni.

(3) A közzétételt a támogatásról szóló döntés meghozatalát követő hatvan napon belül kell megtenni.

(4) A közzétételről a jegyző köteles gondoskodni.

3. Államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályok

9. §

(1) Az államháztartáson kívüli forrás végleges átvételéről a Képviselő-testület dönt.

(2) Az államháztartáson kívüli forrás átvételénél vizsgálni kell az átvétel következményeként az Önkormányzatnál esetlegesen felmerülő kiadásokat, mint kötelezettségeket.

(3) Az átvétellel esetlegesen felmerülő kiadások fedezetét az önkormányzat költségvetési rendeletének tartalmaznia kell.

(4) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről szóló megállapodást a polgármester köti meg.

(5) Az államháztartáson kívüli forrás átvételére e rendelet támogatásra vonatkozó szabályait értelemszerűen alkalmazni kell.

4. Záró rendelkezések

10. §

(1) Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépésekor folyamatban lévő ügyekre is alkalmazni kell.

5. Az Európai Unió jogának való megfelelés

11. §

E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK. irányelvbe ütköző rendelkezést nem tartalmaz.

Dátum, aláírások

1. melléklet a/2015. (.....) önkormányzati rendelethez

NYILATKOZAT

a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 6. §-ában foglaltak szerinti összeférhetetlenség, illetve érintettség fennállásáról vagy hiányáról

Természetes személy támogatott:

- neve:
- lakcíme:
- születési ideje és helye:

Gazdasági társaság támogatott:

- cégneve:
- székhelye, cégjegyzékszám:
- adószáma:
- képviselőjének neve:

Egyéb szervezet támogatott:

- neve:
- székhelye:
- képviselőjének neve:
- nyilvántartásba vételi okiratának száma:
- a nyilvántartásba vevő szerv megnevezése:

Kijelentem, hogy személyemmel, illetve a támogatottként megjelölt szervezettel szemben a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény

- 6. § (1) bekezdése szerinti összeférhetetlenség *(a megfelelőt aláhúzni)*

1. nem áll fenn, vagy
2. fennáll az ...pont alapján;

- 8. § (1) bekezdése szerinti érintettség *(a megfelelőt aláhúzni)*

1. nem áll fenn, vagy
2. fennáll az ...pont alapján.

Az érintettség vagy összeférhetetlenség alapjául szolgáló körülmények leírása:

.....

Nyilatkozom arról, hogy a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény rendelkezéseinek eleget téve érintettségemmel kapcsolatban, illetve összeférhetetlenségem megszüntetése érdekében az alábbiak szerint intézkedtem:

.....
.....

Kelt:

.....

alírás/cégszerű alírás

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) módosítása következtében az Möt. 41.§ (9) bekezdése az önkormányzatok részére kötelező rendeletalkotási tárgykörre tette az államháztartáson kívüli forrás átadására és átvételére vonatkozó rendelkezések szabályozását. Az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről szóló önkormányzati rendelet megalkotását tehát magasabb szintű jogszabálynak való megfelelés indokolja.

A törvényi rendelkezés figyelembe vételével tehát rendeletben szükséges szabályozni az államháztartáson kívüli forrás átvétel és átadás szabályait, mely a jogszabály változást követően képviselő-testület átruházható hatáskörében szerepel, kivételt képez az alapítványi forrás átvétele és átadása, ami a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át. Amennyiben a helyi önkormányzat képviselő-testülete nem alkotott az Möt. előírásai alapján helyi önkormányzati rendeletet, az e nélkül történő, az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó határozathozatal törvényt sértő.

A rendeletben szabályozásra került a rendelet hatálya, mely kiterjed minden olyan államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására, melyet más önkormányzati rendelet nem szabályoz.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A rendelet hatálya kiterjed az államháztartáson kívüli természetes és jogi személyekre, amelyektől az Önkormányzat pénzeszközt vesz át vagy pénzeszközt ad. A rendelet hatálya nem terjed ki az egyéb önkormányzati rendelettel megállapított támogatási formákra. Így többek között első lakáshoz jutók, szociális tárgyú támogatásokra sem

A 2. §-hoz

A rendelet hatálya alá tartozó fogalom-meghatározásokat tartalmazza.

A 3. §-hoz

Az előre látható támogatások fedezetére a költségvetésben forrást kell tervezni, biztosítani.

A 4. §-hoz

Rögzíti, hogy mely természetes vagy jogi személyek részesülhetnek támogatásban. A támogatási igény kötelező mellékleteként szerepelteti az ún. átláthatósági, összeférhetlenségi nyilatkozatot.

Az 5. §-hoz

A Képviselői Alap felhasználásáról rendelkezik.

A 6. §-hoz

A támogatási szerződés kötelező tartalmi elemeit rögzíti.

A 7-8. §-hoz

A támogatással történő elszámolás szabályait tartalmazza, azzal, hogy meghatározza a nyilvántartási vezetési kötelezettség részletszabályait.

A 9. §-hoz

Az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályokat rögzíti. A hatáskör címzettje a képviselő-testület.

A 10. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezéseket alkalmazza.

A 11. §-hoz

Az Európai Unió jogának való megfelelést rögzíti.

H a t á s v i z s g á l a t

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás

A rendelet szabályozza az államháztartáson kívüli források átadását és átvételét, amely által nyomon követhető a közpénzek célnak megfelelő felhasználás, elszámolása. Az államháztartáson kívüli forrás fedezetét, az átvett forrást a mindenkori költségvetési rendelet tartalmazza. A rendelet szabályozza, hogy az érintettek az önkormányzat költségvetéséből milyen módon, formában kaphatnak pénzbeli támogatást meghatározott, tevékenységüket segítő, illetve azzal összefüggő célra.

Várható környezeti és egészségi következményei

Közvetlen környezeti következménye nincs a rendelet megalkotásának. Közvetetten azonban az egyes pályázati támogatások céljuk szerint hatással lehetnek a környezetre. Közvetlen egészségügyi hatásai nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve számottevő hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Rendeletalkotási kötelezettsége áll fenn a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdése alapján. Jelen rendelet elfogadásának elmaradása esetén ellentmondás állna fenn e kérdéskörök helyi szabályozása, valamint egyes magasabb rendű jogszabályok rendelkezései között.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi forrásokat nem követel meg.

Szerencs, 2015. március 24.

Koncz Ferenc
polgármester