



SZERENC S VÁROS POLGÁRMESTERE


3900 Szerencs, Rákóczi út 89.

telefon: (47) 565-200 • fax: (47) 565-210 • e-mail: polgarmester@szerencs.hu • www.szerencs.hu


Szám: ~~2013/10~~ 2013/IHO

Tárgy: Javaslat a pénzbeli és természetben
nyújtott szociális ellátásokról szóló
rendelet megalkotására

Készítette:


dr. Sável Katalin
aljegyző

Törvényességi véleményezésre bemutatva:


Dr Barva Attila
jegyző

Szerencs Város Önkormányzatának
Képviselő-testülete

Helyben

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyar Közlöny 91. számában jelent meg az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi LXXV. törvény, melynek 5. és 6. §-a értelmében a települési önkormányzat legkésőbb 2013. december 31. napjáig rendeletben szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

Az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összevonásával létrehozandó önkormányzati segély 2014. január 1-vel hatályba lépő szabályai a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény átmeneti segély törvényi rendelkezéseinek alapulvételével kerültek kidolgozásra.

Az új szabály figyelembe veszi a három korábbi ellátás sajátosságait, így továbbra is az önkormányzat rendeletében kell megállapítani a segély nyújtásának jövedelemhatárát. Az ehhez előírt törvényi minimum azonban változik január 1-jétől: az egy főre számított havi családi jövedelemhatárt eddig az átmeneti segély és a temetési segély esetén úgy kellett szabályozni, hogy az az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegénél, egyedülélő esetén pedig annak 150%-ánál nem lehetett alacsonyabb (a gyermekvédelmi törvény nem írt elő ilyen korlátozást). Az új szabály szerint az önkormányzati segély nyújtása esetén az egy főre számított havi családi jövedelemhatár nem lehet alacsonyabb az öregségi nyugdíj mindenkori

legkisebb összegének 130%-ánál (jelenleg ez az összeg: 37 050 Ft) függetlenül az egy háztartásban élők számától.

Változatlanul hatályban marad az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásként megállapított önkormányzati segély nyújtására vonatkozó azon szabály, mely szerint ennek összege nem lehet kevesebb a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének 10%-ánál, de elérheti annak teljes összegét, ha a temetési költségek viselése a kérelmező vagy családja létfenntartását veszélyezteti.

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatást eddig is meg lehetett állapítani hivatalból. Az új szabályozás azonban mindhárom egyesített segélyformára kiterjeszti ezt a lehetőséget, így azok nem csupán kérelemre, hanem hivatalból is megállapíthatóak lesznek.

A módosító jogszabály 2014. január 1-jétől a Gyvt.-ből áttemeli az Sztv.-be azon szervek körének meghatározását, amelyek hivatalból kezdeményezhetik önkormányzati segély megállapítását. Ezek különösen a következők: nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság, más családvédelemmel foglalkozó intézmény, természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet.

Szintén újdonság, hogy az önkormányzati segély iránti kérelemről a kérelem beérkezését vagy a hivatalbóli eljárás megindítását követő 15 napon belül kell döntenie az általános 30 napos ügyintézési határidő helyett. Ezt nyilván az indokolja, hogy a válsághelyzetben lévő személynek minél előbb szüksége van a segítségre, támogatásra ahhoz, hogy az előre nem látott válsághelyzetet kezelni tudja. Az önkormányzati segély pénzbeli és természetbeni ellátás formájában egyaránt nyújtható. A természetbeni ellátások formái azonban kiegészítésre kerülnek a tanszervásárlás támogatással és a tandíj kifizetéséhez nyújtott támogatással. Ezek a támogatási formák szintén a Gyvt.-ből kerültek áttemelésre.

A jogszabály átmeneti rendelkezéseket is tartalmaz a hatálybalépését megelőzően megállapított rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra való jogosultsággal, illetve a hatálybalépéskor folyamatban lévő ügyekkel összefüggésben. A 2014. január 1-jét megelőzően jogerősen megállapított átmeneti segély és temetési segély ellátásokra, valamint a 2014. január 1-jén átmeneti segély és temetési segély iránt folyamatban lévő ügyekre a 2013. december 31-én hatályos rendelkezéseket kell alkalmazni, azzal, hogy 2014. január 1-jétől az átmeneti segély és a temetési segély önkormányzati segély ellátásnak minősül.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban Jat.) kötelező feladatként állítja a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit. Megfelelve a Jat. előírásainak az előzetes hatásvizsgálat eredményéről hatásvizsgálati lapot készítettünk, melyet tájékoztatásul csatolunk a javaslatához.

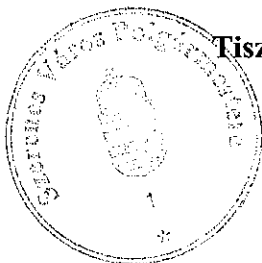
A mellékelt rendelet-tervezet megfelel a Jat. és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet előírásainak. Az előterjesztés mellékletét képezi a rendelet meghozatalának szükségességét alátámasztó általános és részletes indokolás.

A tervezet társadalmi véleményeztetése a Képviselő-testület szervezeti felépítésének és működésének szabályairól szóló 10/2011. (V.26.) önkormányzati rendelet 8/A. § (8) bekezdésében foglaltak alapján nem biztosított.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen. Az előterjesztést – melyet a Jogi és Ügyrendi, valamint a Pénzügyi Bizottság is véleményez - a Képviselő-testület saját hatáskörében, döntési joggal tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a értelmében minősített többséget igényel.

S z e r e n c s , 2013. december 12.



Tisztelettel:

Koncz Ferenc
Koncz Ferenc

TERVEZET

SZERENCNS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK/.....(.....) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE

a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról

Szerencs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a (2) bekezdésében, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontjában foglaltakra tekintettel, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következő rendeletet alkotja:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. §

- (1) A rendelet hatálya kiterjed Szerencs város közigazgatási területén életvitelszerűen élő, lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező személyre.
- (2) A szociális ellátás megállapítása iránti eljárás hivatalból, vagy kérelemre indul. A kérelmet a polgármesteri hivatal szociális hatáskört gyakorló szervezeti egységénél vagy ügyfélszolgálatánál lehet előterjeszteni.
- (3) Az önkormányzat képviselő-testülete a hatáskörébe utalt, e rendelet hatálya alá tartozó hatáskörök gyakorlását a polgármesterre ruházza át.
- (4) A szociális ellátásra való jogosultság elbírálásához a kérelmező köteles a maga és a vele azonos lakásban élő, ott bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező közeli hozzátartozói személyi adataira, vagyoni és jövedelmi viszonyaira vonatkozó nyilatkozatokat becsatolni.
- (5) A jogosultsági feltételek fennállását – a közös háztartásban együttélést, a saját háztartáson belüli eltartást, jövedelemmel nem rendelkező nagykorú személy esetében a rokkantságot, fogyatékosságot, munkanélküliséget, az önkormányzattól vagy szociális intézményektől igénybe vett ellátást, lakáscélú kölcsöntartozást, közüzemi vállalattal szemben fennálló díjhátralékot - köz- vagy hitelt érdemlő magánokirattal, illetve a polgármesteri hivatalnál, az önkormányzat intézményeinél vezetett nyilvántartások adatainak felhasználásával kell igazolni.
- (6) Az e rendeletben szabályozott támogatásokat igénylő szociális, vagyoni körülményeinek, valamint egészségi állapotának megismerése érdekében szükség szerint környezettanulmányt kell készíteni, továbbá háziorvosi, szakorvosi, védőnői, pedagógiai vélemény, javaslat kérhető. A vagyoni körülmények további tisztázása érdekében a kérelmező és vele azonos lakásban élő közeli hozzátartozókra vonatkozóan – hozzájáruló nyilatkozatuk alapján – további információk

beszerezhető. Az adatok beszerzéséhez szükséges hozzájáruló nyilatkozatokat – a rendelkezésre bocsátott formanyomtatványon – a kérelmező köteles beszerezni és az eljáró hatóságnak átadni.

- (7) A jogosultsági feltételek fennállása esetén sem állapítható meg az önkormányzat által adható pénzbeli és természetbeni szociális ellátás, amennyiben
- a) az ellátást igénylőről érvényes tartási szerződés alapján más személy köteles gondoskodni, kivéve, amennyiben tartási kötelezettségének nem tesz eleget, s a szerződés felbontása iránt bírósági eljárás van folyamatban, illetve
 - b) a kérelmező az adott naptári évben e rendelet alapján már kétfajta ellátásra jogosultságot szerzett.

II. Fejezet

Pénzbeli szociális ellátások

2. §

- (1) A támogatás kifizetése pénztári kifizetéssel vagy lakossági folyószámlára utalással, kivételes esetben postai úton történik.
- (2) A cél meghatározásával biztosított támogatás felhasználására vonatkozóan elszámolási kötelezettség is előírható. Amennyiben kétségesnek látszik, hogy a megállapított támogatás a célnak megfelelően kerül felhasználásra, a támogatási összeg a jogosult helyett más személy – elsősorban családgondozó - részére is kifizethető, utólagos elszámolási kötelezettség előírása mellett.
- (3) Az aktív korúak ellátására, valamint a lakásfenntartási támogatás megállapítása iránti kérelem benyújtójának, illetve az ellátás jogosultjának a jogosultság egyéb feltételeként lakókörnyezete rendezettségét biztosítani kell, melynek keretében köteles
 - a) az általa életvitelszerűen lakott ingatlanon, lakásban keletkező hulladék elszállítására vonatkozóan szolgáltatási szerződést kötni, szeméttároló edényt elhelyezni és azt rendeltetésszerűen használni,
 - b) az ingatlant és udvarát, kertjét, a kerítéssel kívül határos területet, járdát tisztán tartani, a szemetet és gyomot eltávolítani, az ingatlan állagát és rendeltetésszerű használhatóságát, valamint higiénikus állapotát biztosítani, különös tekintettel az ott található szemét és lom, építési törmelék eltávolítására, rágcsálóktól és kártevőktől való mentesítésre,
 - c) a kert rendeltetésszerű használatára, művelésére,
 - d) az állattartásra vonatkozó szabályok betartására.
- (4) A lakókörnyezet rendezettségét, az (3) bekezdésben foglaltak teljesítését az önkormányzat családsegítő feladatokat ellátó intézményének munkatársa ellenőrzi.

Aktív korúak ellátása

3. §

- (1) Szerencs Város Önkormányzata a rendszeres szociális segélyre jogosult személyek számára együttműködésre az önkormányzat családsegítő feladatokat ellátó intézményét jelöli ki.
- (2) Az együttműködés keretében a rendszeres szociális segélyre jogosult személy
 - a) az önkormányzat családsegítő feladatokat ellátó intézményével nyilvántartásba veteti magát,
 - b) a beilleszkedését segítő programról írásban megállapodik az együttműködésre kijelölt szervvel,
 - c) teljesíti a beilleszkedését segítő programban foglaltakat, mely - az együttműködő személy szociális helyzetéhez és mentális állapotához igazodva - kiterjedhet
 - egyéni képességeket fejlesztő foglalkozáson,
 - munkatanácsadáson, munkába állást elősegítő,
 - élethelyzet javító, problémamegoldó programokon,
 - önsegítő csoportfoglalkozáson,
 - életvitelt, életmódot formáló egyéni foglalkozáson,
 - életvezetési tanácsadáson,
 - a feljárnlott és az iskolai végzettségének megfelelő, különösen az általános iskolai végzettség, az első szakképesítés megszerzésére irányuló oktatásban, képzésben történő részvételre,
 - d) az együttműködésre kijelölt szervvel 3 havi rendszerességgel kapcsolatot tart.
- (3) Az együttműködési kötelezettség megszegése esetén az önkormányzat családsegítő feladatokat ellátó intézményének munkatársa - amennyiben az aktív korúak ellátására jogosult személy nem tartja be az együttműködés eljárási szabályait, a szolgálatnál nem jelenik meg az előírt határidőre, nem teljesíti a beilleszkedést elősegítő programban foglaltakat - 3 napon belül megkeresi a jogosultat és megvizsgálja a mulasztás okát.
- (4) Az aktív korúak ellátására jogosult személy amennyiben önhibáján kívül nem tesz eleget kötelezettségének, az akadályoztatás megszűnését követő 8 napon belül azt igazolni köteles és az akadály elhárulását követően köteles megkezdeni, illetve folytatni az együttműködést.
- (5) Amennyiben az aktív korúak ellátására jogosult személy önhibájából nem tesz eleget kötelezettségének, 5 munkanapon belül az önkormányzat családsegítő feladatokat ellátó intézménye jelzi a jogosultságot megállapító szervnek az együttműködés létrejöttének elmaradását, illetve megszegését.
- (6) Meg kell szüntetni az aktív korúak ellátására való jogosultságát annak a rendszeres szociális segélyre jogosult személynek, aki a rendszeres szociális segély folyósításának időtartama alatt az együttműködésre kijelölt szervvel fennálló együttműködési kötelezettségét neki felróhatóan 2 éven belül ismételtelen megszegi.

Ápolási díj

4. §

- (1) Méltányosságból ápolási díj állapítható meg annak a hozzátartozónak, aki 18. életévét betöltött tartósan beteg, a városban lakó- vagy tartózkodási hellyel rendelkező személy gondozását végzi és
 - a) jövedelemszerzéssel járó munkaviszonyt létesíteni az ápolási teendők miatt nem tud,
 - b) az ápolttal közös háztartásban élő, ápolási teendőket ellátni képes más hozzátartozó nincs és
 - c) az egy főre számított havi nettó családi jövedelemhatár az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150, egyedülálló esetén annak 200 %-át nem haladja meg, valamint
 - d) érvényes tartási szerződés alapján gondozásra, ápolásra ő, vagy más személy nem kötelezhető,
 - e) más jogcímen sem a munkaügyi központtól, sem az önkormányzattól rendszeres jövedelemre nem jogosult.
- (2) Az ápolási díj mértéke az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 80 %-a.
- (3) Az ápolási díj határozott, vagy határozatlan időre állapítható meg.
- (4) A megállapított ápolási díjat meg kell szüntetni, ha
 - a) az ápoló, vagy az ápolott ezt kéri,
 - b) az ápoló kötelezettségét nem teljesíti.
- (5) Az ápoló kötelezettségét nem teljesíti különösen akkor, ha
 - a) az ellenőrzés időpontjában legalább 2 egymást követő alkalommal indokolatlanul távol van,
 - b) az ápolott és környezete elhanyagolt,
 - c) az ápolott étkeztetése, gyógyszerzése, orvosi ellátása, felügyelete megoldatlan,
 - d) nem az ápolási díjban részesülő végzi az ápolási teendőket.
- (6) Az ápolási kötelezettség teljesítését a házi segítségnyújtást végző gondozó az ellátást megállapító kezdeményezésére alkalmanként ellenőrzi, melynek tapasztalatairól beszámol.

Önkormányzati segély

5. §

- (1) Az e rendeletben meghatározottak szerint önkormányzati segélyt eseti jelleggel a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő családok, illetve személyek részére, amennyiben az egy főre jutó havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át, egyedül élő vagy egyedülálló esetén 200 %-át nem haladja meg. Önkormányzati segély esetén a jogosultságot kizáró körülmények alól a szociális hatáskört gyakorló bizottság felmentést adhat, azzal a feltétellel, hogy az általa javasolt támogatás éves összege nem haladhatja meg kérelmezőnként a 10.000 Ft-ot.

- (2) Rendkívüli élethelyzetnek kell tekinteni, ha a kérelmező
- bűncselekmény sértettjeként anyagi segítségre szorul, vagy
 - nyugdíjkifizetése valamely ok miatt késik (nyugdíjazás elhúzódása, rokkantsági fok megállapítása).
- (3) Létfenntartási gondnak kell tekinteni, ha a kérelmező
- egyedülálló és rokkantsági, öregségi vagy egyéb nyugdíjban részesül, és a jövedelme nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át, vagy
 - megélhetése valamilyen előre nem látható esemény bekövetkezése okán igazolt módon veszélyeztetve van.
- (4) Önkormányzati segély igényelhető:
- a) átmenetileg nehéz anyagi helyzetbe került személy vagy család kiadásainak mérséklésére
 - b) eseti gyógyszerkiadás mérséklésére (a továbbiakban: rendkívüli gyógyszersegély) azon személyek kiadásainak csökkentésére, akik nem rendszeres jelleggel, de esetenként egy-egy betegség miatt jelentkező magas gyógyszer, gyógyászati segédeszköz kiadást jövedelmi helyzetük miatt nem képesek megfizetni, vagy azon családok támogatására, amelyekben az egyes családtagok eseti gyógyszer, gyógyászati segédeszköz költsége együttesen olyan nagymértékű, hogy azt nem képesek viselni, vagy
 - c) gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel nyújtott pénzbeli támogatásra vagy
 - d) elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra.
- (5) Az önkormányzati segély egyszeri összege nem lehet kevesebb, mint 3.000 Ft. Átmeneti segély évente 4 alkalommal igényelhető. Az ilyen jogcímen nyújtott támogatás összege nem haladhatja meg évente - elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra igényelt önkormányzati segély kivételével – a 20.000 forintot.
- (6) A kérelmező és a vele közös háztartásban élő családtagjai számára az ugyanazon rendkívüli élethelyzetre vagy létfenntartási gondra való hivatkozással 30 napon belül ismételt benyújtott kérelemre vagy hivatalból indult eljárásra önkormányzati segély - kivéve az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulás igénylése esetén - nem állapítható meg.
- (7) Az önkormányzati segély felhasználásának ellenőrzése keretében a felhasználást alátámasztó dokumentumok (számla, nyugta) becsatolására hívhatja fel a jogosultat.

6. §

- (1) Rendkívüli gyógyszersegélyre benyújtott önkormányzati segély iránti igény megállapításának a (4) bekezdés b) pontjában meghatározottakon túl további feltétele, hogy az igazolt gyógyszer, gyógyászati segédeszköz kiadás költsége eléri az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 15 %-át, és a kérelmező a kérelem benyújtásának időpontjában nem részesül közgyógyellátásban.
- (2) Rendkívüli gyógyszersegély iránt benyújtott kérelem kötelező melléklete a gyógyszerek, gyógyászati segédeszközök eseti vagy havi költségéről szóló igazolás.
- (3) Rendkívüli gyógyszersegélyre megállapított önkormányzati segély elsősorban természetben adható.

7. §

- (1) Elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulására igényelt önkormányzati segélyre jogosult az eltemettető, ha az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg
 - a) családjában az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át,
 - b) egyedül élő vagy egyedülálló személy esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át.
- (2) Az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra igényelt önkormányzati segély megállapítása iránti kérelemhez csatolni kell a temetés költségeiről az eltemettető nevére kiállított számla eredeti példányát és a halotti anyakönyvi kivonatot.
- (3) Az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra igényelt önkormányzati segély összege a helyben szokásos legolcsóbb temetési költség mértékének
 - a) 10%-a, ha a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200 %-át, egyedül élő vagy egyedülálló esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át;
 - b) 20 %-a, ha a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át, egyedül élő vagy egyedülálló esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át;
 - c) 25%-a, ha a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100%-át, egyedül élő vagy egyedülálló esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át;
 - d) nem haladja meg.
- (4) A helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének összege 120.000 forint.
- (5) Az eltemettető az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulására igényelt önkormányzati segély iránti kérelmét az elhalálozás napjától számított 60 napon belül nyújthatja be.

III. Fejezet

Természetben nyújtott szociális ellátások

Téli tüzelőanyag biztosításáról

8. §

- (1) A téli fűtésproblémák enyhítését célzó tüzelőanyag támogatásra jogosult az a vagyonnal nem rendelkező család, amelyben az egy főre jutó havi nettó jövedelem az öregségi nyugdíjminimum 150%-át nem haladja meg, és az alábbiak közül legalább két feltétel egyidejűleg fennáll:
 - a) három vagy többgyermekes család,
 - b) gyermekét egyedül nevelő,
 - c) hetven éven felüli házaspár, élettárs,
 - d) aktív korú munkanélküli,

- e) egyedülálló,
 - f) jövedelemmel nem rendelkezik,
 - g) aki a tárgyévben közfoglalkoztatásban vett,
vagy vesz részt.
- (2) Támogatásra a hagyományos – vegyes – fűtési lehetőséggel rendelkező család jogosult.
- (3) A támogatás ugyanazon lakásra csak egy jogosultnak állapítható meg, függetlenül a lakásban élő személyek és háztartások számától.
- (4) A támogatás mértéke családonként egy erdei köbméter (1x1x1,75) tüzelőanyag.
- (5) A támogatásra való jogosultság feltételei, a támogatás mértéke tekintetében – rendkívül indokolt esetben, egyéni elbírálás alapján – a polgármester az önkormányzat szociális hatáskört gyakorló bizottsága javaslatát kérve dönt. A bizottság és a polgármester döntése a támogatási keret mértékéig terjedhet.
- (6) A támogatás iránti igény a pénzügyi fedezet erejéig nyújtható be.

Köztemetés

9. §

- (1) A közköltségen történő eltemetés költsége a helyben szokásos legolcsóbb temetési költségnek megfelelő összeg. A szertartást – lehetőleg - az elhalt felekezeti hovatartozása figyelembevételével kell megrendelni.
- (2) Költségcsökkentés érdekében köteles a Szerencsi Városgazda Non-profit Kft. a köztemetés lebonyolításával összefüggő feladatok elvégzésére - sírásás, temetés, stb. - közmunkásokat biztosítani.
- (3) A polgármester egyedi esetekben az egyházak térítésmentes közreműködését kérheti a temetési szertartás lebonyolításában.

Közgyógyellátás

10. §

A képviselő-testület méltányosságból közgyógyellátásra szociálisan rászorultnak tekinti – a feltételek egyidejű fennállása esetén – azt a személyt, akinek a családjában az egy főre számított havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át, egyedül élő esetén annak 200%-át nem haladja meg, és a havi rendszeres gyógyító ellátás költségének mértéke az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének legalább 15%-át meghaladja.

Záró rendelkezések

11. §

- (1) Jelen rendelet – a 8. § kivételével - 2014. január 1 napjával lép hatályba.
- (2) Jelen rendelet 8. §-a 2013. december 20-án lép hatályba.
- (3) Jelen rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló 1/1999. (I.29.) rendelet 2-18. §-a, továbbá a gyermekvédelmi és gyámügyi ellátásról 4/2006. (III. 28.) rendelet.

Dátum, aláírások

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi LXXV. törvény (továbbiakban Tv.) 6.§-a értelmében a települési önkormányzatnak legkésőbb 2013. december 31-ig kell megalkotnia az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletet.

Az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összevonásával létrehozandó önkormányzati segély 2014. január 1-jével hatályba lépő szabályai a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) átmeneti segély törvényi rendelkezéseinek alapulvételével kerültek kidolgozásra

2014. január 1. napjától önkormányzati segély néven új támogatási forma kerül bevezetésre, mely magába olvasztja a korábban átmeneti és temetési segély, valamint rendkívüli gyermekvédelmi támogatás néven folyósított ellátásokat. A támogatás elbírálására benyújtott kérelmek elbírálása a polgármester hatáskörébe tartozott, míg a jogosultságot kizáró körülmények alól a szociális hatáskört gyakorló bizottság adhatott felmentést. A korábbi hatáskörök tekintetében az ügymenet kielégítően folyt, ezért a hatáskör címzettjén nem indokolt változtatni, mivel a támogatási forma elnevezése változott ezért szükséges ezt átvezetni.

A törvényjavaslat általános indokolása szerint a törvényjavaslat célja az Szt., a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.), valamint egyéb, nem szociális ágazati törvények módosításával az önkormányzati segély kialakítása, ezáltal a szociális ellátórendszer átláthatóbbá tétele, a nyújtható támogatási formák számának csökkentése.

További változás, hogy a méltányossági közgyógyellátás megállapításával kapcsolatos hatáskört a jegyző helyett a képviselő-testületre telepíti.

Mint az idézett jogszabályi rendelkezésből is látszik az önkormányzati segély meglehetősen széles spektrumát próbálja meg átfogni az élethelyzeteknek. Az Emberi Erőforrások Minisztériumának tájékoztatása szerint a helyi rendelet szabályozhatja eltérően a nyújtható segély összegét attól függően, hogy azt milyen élethelyzetre tekintettel kérik. A rendlettervezet előkészítése során az a szakmai álláspont alakult ki, hogy minden élethelyzetet lehetetlen meghatározni egy önkormányzati rendeletben, illetve a nyújtható segély összege sem határozható meg egységesen, tekintettel arra, hogy minden élethelyzet más és más. Elvész a szubjektum, az egyedi emberi, családi probléma megoldására törekvés, ha előre lefixált keretek közé szorítjuk a támogatást.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1.§

Az általános rendelkezéseket tartalmazza, rögzíti a rendelet hatályát, a környezettanulmányra, valamint a kötelezően csatolandó dokumentumokra vonatkozó szabályokat. Hatáskört telepít a polgármesterre, a jogszabályi változások miatt, szem előtt tartva a jogszabály alkalmazása során felmerülő igényeket.

2.§

A pénzbeli ellátásokra vonatkozó általános szabályokat rögzíti. Meghatározza a folyósítás módját. Lakásfenntartási támogatás és aktív korúak ellátása esetén a támogatás folyósításának feltétele a lakókörnyezet rendezettségének biztosítása. A pénzbeli ellátás indokoltsága esetén a családsegítő részére is kifizetendő, elszámolási kötelezettség mellett.

3.§

Aktív korúak ellátásán belül a rendszeres szociális segélyre jogosultak részére együttműködésre a családsegítést végző önkormányzati intézményt jelöli ki. A támogatás folyósításának feltétele az együttműködési kötelezettség teljesítése.

4.§

A méltányosságból megállapítható ápolási díj szabályait tartalmazza. Rögzíti a díj megállapításának és folyósításának feltételeit. A szabályozás tartalmazza a felülvizsgálat során figyelembeveendő szempontokat is. A támogatás mértéke nem változott a korábbi szabályozáshoz képest.

5.§

Az új támogatás bevezetésének általános szabályait tartalmazza. Rögzíti, hogy mely esetekre való hivatkozással igényelhető az önkormányzati segély. A jogszabályi előírásoknak megfelelően az egy főre eső jövedelemhatár az öregségi nyugdíjminimum 150%-át meghaladja. Szabályozásra kerül a támogatás mértéke, valamint az igénylés lehetősége.

6.§

A rendkívüli gyógyszerköltségre történő igénylés részletes szabályait tartalmazza, az igénylés feltételeit, a kötelezően csatolandó dokumentumok körét.

7.§

Elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulására igényelt önkormányzati segély igénylésének feltételeit és annak mértékét szabályozza.

8.§

A természetben nyújtott támogatások közül első ízben a téli tüzelőanyagként nyújtott segélyezési forma kerül szabályozásra, rögzíti annak mértékét, az igénylés formáját és a szociális feltételeket.

9.§

A köztemetés szabályait rögzíti.

10.§

A méltányossági alapon nyújtott közgyógyellátás szabályrendszerét határozza meg, amely magába foglalja a támogatás mértékét, az igénylés feltételeit.

11.§

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Tájékoztatás előzetes hatásvizsgálat eredményéről

Rendelettervezet címe: Szerencs Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2013.(XII.19.) önkormányzati rendelete a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról

I. Várható társadalmi hatások:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.), a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.), valamint egyéb, nem szociális ágazati törvények módosításával az önkormányzati segély kialakításával, a nyújtható – azonos, ill. hasonló jogosultsági feltételeket támaztó, azonos, vagy hasonló élethelyzetekre megoldást biztosító - támogatási formák számának csökkentésével a szociális ellátórendszer átláthatóbbá válik.

A várható társadalmi hatás a jogbiztonság érzetének növekedése, mivel a szabályozás megteremti az egységes döntéshozatali eljárás alapjait. Eddig mindhárom kategóriában széles körben érvényesült az eljáró hatóság mérlegelési jogköre, mely mérlegelési jogkör most egy szempontrendszeren belül kerül egységesítésre. Így jobban biztosítható a részrehajlásmentes munkamenet.

Az egységes döntéshozatal révén az ellátások igénybevételének szabályanyaga átláthatóbb, így növekedhet a szociálisan rászoruló személyek biztonságérzete.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások:

A módosításnak gazdasági hatásával nem számolhatunk.

A megszűnő ellátások (temetési segély, átmeneti segély, rendkívüli gyermekvédelmi támogatás) ellátás részletes jogosultsági feltételeit, eljárási szabályait önkormányzati rendeletek tartalmazzák.

Az önkormányzati segélyt - az összevonással érintett ellátásokhoz hasonlóan - a települési önkormányzat képviselő-testülete – átruházott hatáskörben a polgármester - állapítja meg az Szt.-ben, illetve az önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint.

A képviselő-testületek mérlegelési jogkörébe tartozik annak szabályozása, hogy milyen feltételekkel nyújthatóak az egyes ellátások, és az önkormányzatok döntése az is, hogy az egyes ellátások biztosítására mekkora összeget terveznek a rendelkezésükre álló kereten belül. Mindezek alapján a módosításnak költségvetési kihatása nem valószínűsíthető, mivel a szabályozás egységes keretek közzé kerül ugyan, de a korábbi tartalom átvételével.

III. Környezeti, egészségi következmények:

A környezeti és egészségügyi következmény jelen módosítással és rendeletalkotással érintett tárgyban nem realizálható.

IV. Adminisztratív terheket befolyásoló tényezők:

A tervezet alapján lefolytatandó eljárások megvalósítása hivatali szervezeten belül történik.

V. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A magasabb szintű jogszabályok 2014. január 1. napján hatályba lépő módosított szabályanyaga miatt az önkormányzatnak rendelet módosítási/hatályon kívül helyezési kötelezettsége van. A módosítás/hatályon kívül helyezés elmaradása esetén a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevétellel élhet.

Az Szt.-ben, valamint e törvény felhatalmazása alapján megalkotott önkormányzati rendeletben meghatározott jogosultsági feltételek alapján a döntést

- a települési önkormányzat képviselő testülete
- vagy átruházott hatáskörben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41.§ (4) bekezdésében meghatározott testületi szervek (pl. képviselő-testület bizottsága), illetve személyek (pl. polgármester) valamelyike hozza meg.

A hatáskör telepítés miatt indokoltá vált a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatának módosítása is, az előterjesztő javaslatára ugyanis, a testület átruházta az átmeneti segélyre való jogosultság megállapításának hatáskörét a polgármesterre.

Az önkormányzati segély megállapítása sok esetben azonnali intézkedést igényel, ezt támasztja alá a 15 napos ügyintézési határidő bevezetése is. Ezért indokolt a hatáskör átruházása a polgármesterre, tekintettel a testület, ill. a bizottság összehívásának körülményességére is. Jelen módosítás nem kötelező érvényű.

VI. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket biztosítottak.

Szerencs, 2013. december 12.


Koncz Ferenc
polgármester